

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### Съезда Союза транспортников России

#### «Анализ, выводы, предложения по преодолению в транспортном комплексе последствий в условиях пандемии»

17 ноября 2020 г., г. Москва

17 ноября 2020 года состоялся съезд Союза транспортников России **«Анализ, выводы, предложения по преодолению в транспортном комплексе последствий в условиях пандемии»**.

Съезд организован совместно с Министерством транспорта Российской Федерации и прошел в рамках программы Транспортной недели-2020 при участии Администрации Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, комитета Государственной Думы по транспорту и строительству, Общероссийского народного фронта, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, отраслевых союзов и ассоциаций, предприятий, организаций, научных и учебных заведений, общественных организаций.

В работе Съезда приняли участие Помощник Президента Российской Федерации И.Е.Левитин, исполняющий обязанности Министра транспорта Российской Федерации А.В.Нерадько и руководители структурных подразделений министерства, Председатель Комитета Государственной Думы по транспорту и строительству Е.С.Москвичев, Президент Торгово-промышленной палаты Российской Федерации С.Н.Катырин, представители органов власти транспортных организаций 62 субъектов Российской Федерации.

Президиум Союза транспортников России поручил Президенту СТР В.Б.Ефимову вести Съезд Союза транспортников России.

Всего в Съезде в формате видеоконференцсвязи участвовало более 300 человек и еще более 1200 воспользовались доступом в сеть Интернет, где транслировалось проведение мероприятия.

Подчеркивая важность деятельности транспортников и актуальность повестки дня, в адрес Съезда направили свои приветствия и пожелания Президент России В.В.Путин, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И.Матвиенко. Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Володин, заместитель Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш.Хуснуллин, Министр транспорта Российской Федерации В.Г.Савельев, Руководитель Исполкома Общероссийского народного фронта М.М.Кузнецов, Президент ТПП РФ С.Н.Катырин. Обращение в адрес Съезда направил Общероссийский народный фронт. Участники Съезда выразили признательность за оказанное внимание, высокую оценку труда и поддержку в решении имеющихся проблем.

Для всестороннего анализа и объективной оценки деятельности предприятий транспортного комплекса Съезд проведен в два этапа.

На первом этапе проведены круглые столы с участием руководителей и представителей союзов, ассоциаций по видам транспорта и соответствующих федеральных агентств и департаментов министерства.

На втором этапе - пленарном заседании Съезда 17 ноября 2020 года, руководители круглых столов доложили выводы и предложения в сфере деятельности:

- автомобильного транспорта;
- дорожного хозяйства;
- железнодорожного транспорта;
- морского и речного транспорта;
- экспедирования и логистики;
- науки и транспортного образования.

На пленарном заседании Съезда выступили представители регионов, руководители и специалисты транспортных организаций, а также представители организаций воздушного транспорта.

Участники Съезда благодарны Президенту Российской Федерации В.В. Путину, Правительству России, субъектам РФ, за оперативные меры поддержки транспортной отрасли, предпринятые для оказания помощи транспортным организациям в условиях пандемии.

Отмечая актуальность проводимого мероприятия, выступающие подчеркнули, что транспортная отрасль, несмотря на сложные условия работы в 2020 году, выполняет свои задачи как связующее звено в экономике и в социальной сфере страны.

Участники Съезда проанализировали проблемы, вызванные пандемией, сформировали предложения для их решения и пришли к выводу, что необходимо принять меры, которые помогут транспортному комплексу достойно выйти из кризиса на уровень показателей 2019 года.

### **УЧАСТНИКИ СЪЕЗДА РЕШИЛИ:**

Поручить Президенту СТР В.Б.Ефимову:

1. обратиться в правительственные органы с предложениями по итогам Съезда по реализации проблем в транспортном комплексе на период режима пандемии и достижения уровня транспортных услуг по окончании пандемии до уровня 2019 года;

2. просить Министра транспорта Российской Федерации В.Г. Савельева:

- рассмотреть итоги Съезда на специальной Коллегии Минтранса России;

- по проблемам, решение которых зависит от нескольких министерств и ведомств, поручить соответствующим профильным агентствам и департаментам совместно с Союзом транспортников России подготовить материалы для вынесения на Правительственную комиссию по транспорту;

- поручить профильным заместителям министра, руководителям федеральных агентств и департаментов оказать необходимую помощь в реализации предложений, высказанных на Съезде.

## **I. ПРАВИТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **В области железнодорожного транспорта общего и необщего пользования**

1.1. Продлить срок действия мер государственной поддержки пассажирским железнодорожным компаниям пригородного и дальнего сообщения по

предоставлению и расширению финансовых льгот в части отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогам и страховых взносов на 2021 год.

1.2. Предоставить пассажирским железнодорожным компаниям пригородного и дальнего сообщения государственную поддержку в форме субсидий на компенсацию потерь в доходах в связи со снижением пассажиропотока в условиях пандемии коронавирусной инфекции, а также субсидий, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.05.2020 г. № 651 «О мерах поддержки системообразующих организаций».

1.3. Оказать поддержку субъектам Российской Федерации в форме межбюджетного софинансирования за счёт федерального бюджета для исполнения обязательств по компенсации потерь в доходах пригородных пассажирских компаний в полном объеме.

1.4. Ускорить принятие решений, необходимых для получения мер государственной поддержки системообразующими организациями российской экономики, а также организациями, в наибольшей степени пострадавших в результате распространения новой коронавирусной инфекции, предусмотренных перечнем поручений Президента РФ (№ Пр-890 от 29.05.2020 г.) и актами Правительства РФ.

1.5. Ускорить доработку и предоставление в Государственную Думу Российской Федерации разработанного по поручению Президента Российской Федерации В.В. Путина (№ Пр-2165ГС, п.1 б ) проекта федерального закона «О комплексном транспортном обслуживании населения в Российской Федерации», устанавливающего обязательность разработки и реализации регионами Российской Федерации комплексных планов транспортного обслуживания населения, их долгосрочность, финансовое обеспечение, а также внедрение стандартов транспортного обслуживания.

1.6. Внести в группу льготных категорий на проезд в пригородном железнодорожном транспорте детей в возрасте от 5 до 7 лет.

1.7. В целях дальнейшего развития грузового железнодорожного транспорта общего пользования:

1.7.1. При утверждении Правительство РФ Инвестиционной программы ОАО «РЖД» установить первоочередность по 226 приоритетным проектам Восточного полигона, обеспеченных грузовой базой.

1.7.2. В рамках тарифной кампании 2021 года Федеральной антимонопольной службе провести индексацию тарифов в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.12.2017 г. № 2991-р и параметрами Долгосрочной программы развития ОАО «РЖД» до 2025 года для всех видов грузов и порожних вагонов и отказаться от «точечного» повышения тарифов на перевозку отдельных видов грузов и порожних вагонов.

1.7.3. Продолжить работу по формированию новой тарифной системы на монопольные услуги ОАО «РЖД» по перевозке грузов с 2025 года в целях

реализации системного подхода, предусматривающего поэтапную ликвидацию перекрестного субсидирования по классу груза.

### **В области морского и внутреннего водного транспорта**

1.8. Продолжить работу по преодолению последствий пандемии COVID-19 на морском и внутреннем водном транспорте, обратив особое внимание на создание условий для повышения конкурентоспособности флота под российским флагом, в том числе путем устранения избыточных и дублирующих требований национального законодательства, которые применяются только к судам под национальным флагом, а также продолжить действие мер по поддержке круизных перевозчиков и организаций внутреннего водного транспорта, как наиболее пострадавших в период пандемии.

1.9. Принять меры по субсидированию перевозок пассажиров на внутреннем водном транспорте в межрегиональном сообщении и в районах Крайнего Севера в размере 1,5 млрд. руб., по установлению ставки НДС в размере «0» процентов на услуги внутреннего водного транспорта при перевозке пассажиров.

1.10. Ускорить разработку и внедрение транспортно-экономического баланса, особое внимание обратив на мероприятия по переключению грузопотоков на внутренний водный транспорт с автомобильного и железнодорожного транспорта.

1.11. В целях поддержки предприятий портовой отрасли, в первую очередь морских пассажирских терминалов, выделить из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований в размере 984 млн. руб. для предоставления в 2020-2021 годах субсидий операторам морских пассажирских терминалов на компенсацию расходов в связи со снижением доходов таких операторов в результате прекращения морских пассажирских круизных перевозок вследствие распространения новой коронавирусной инфекции.

1.12. Распространить механизм возмещения части стоимости («кешбэк») оплаченной туристской услуги, в отношении внутрироссийских морских круизов, при оплате банковской картой национального платежного инструмента (карта «МИР»), в соответствии с Правилами предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидии акционерному обществу «Национальная система платежных карт» на стимулирование доступных внутренних туристических поездок через возмещение части стоимости оплаченной туристской услуги», утвержденными постановлением Правительства РФ от 10.08.2020 г. № 1200.

1.13. Принять решение о создании региональных круизных операторов во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, профильных федеральных органов исполнительной власти и операторов морских терминалов с учетом региональной специфики.

1.14. Принять решение об организации морских пассажирских линий при необходимости с созданием необходимой портовой инфраструктуры) в следующих бассейнах:

а) в Балтийском – между городами (морскими портами) Санкт-Петербург и Калининград;

б) в Азово-Черноморском – между городами (морскими портами) Сочи, Туапсе, Таганрог, Ейск, Ростов-на-Дону, Азов, Керчь, Феодосия, Ялта, Севастополь, Евпатория и другими;

в) в Дальневосточном – между городами (морскими портами) Владивосток, Корсаков, Петропавловск-Камчатский и другими.

1.15. Принять решение о стимулировании бизнеса с применением механизмов государственно-частного партнерства для постройки:

а) морских пассажирских круизных судов и паромов под российским флагом, в целях эффективного использования построенных и строящихся морских пассажирских терминалов, а также возможностей их использования в мобилизационных мероприятиях;

б) морских пассажирских судов на подводных крыльях (4-5 судов) для организации плавания между морскими портами Черного моря, в том числе портами других стран (например, Абхазии).

1.16. Принять решение о проведении уполномоченными федеральными органами исполнительной власти переговоров с уполномоченными органами сопредельных с Дальневосточными субъектами Российской Федерации государств (Япония, Республика Корея, КНР) о возобновлении пассажирского (круизного и паромного) сообщений.

1.17. Продлить действие пониженной ставки по страховым взносам на ФОТ на 2021 год.

1.18. Внести изменения в законодательство, предусматривающие моратории на осуществление плановых проверок организаций и предприятий транспортного комплекса страны, включая проверки по транспортной безопасности, до 1 апреля 2021 года.

### **В области воздушного транспорта**

1.19. Продлить на 2021 г. срок действия постановления Правительства РФ от 13.05.2020 г. № 661 «О предоставлении в 2020 году из федерального бюджета субсидий российским авиакомпаниям на частичную компенсацию расходов в связи со снижением доходов таких авиакомпаний в результате падения объемов пассажирских воздушных перевозок вследствие распространения новой коронавирусной инфекции» с соответствующим повышением ставки с 365 руб. до 685 руб. за «непролетевшего пассажира».

1.20. Сохранить на 2021 год финансирование программ субсидирования воздушных перевозок в рамках постановлений Правительства Российской Федерации от 02.03.2018 г. № 215 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок населению и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» и от

25.12.2013 г. № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети» в условиях кризиса на уровне не ниже 2020 г.

1.21. Продлить на 1 календарный год до 2022 г. срок возврата льготных кредитов, предоставленных авиакомпаниям в рамках действия постановлений Правительства Российской Федерации от 24.04.2020 г. № 582 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году системообразующим организациям и их дочерним обществам на пополнение оборотных средств» и от 10.05.2020 г. № 651 «О мерах поддержки системообразующих организаций».

1.22. Ускорить внесение в Государственную Думу проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защищенности воздушного транспорта от актов незаконного вмешательства и обеспечения транспортной безопасности», обеспечивающего гармонизацию авиационной и транспортной безопасности.

1.23. Рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон Федеральный закон от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» в части использования сотрудниками подразделений транспортной безопасности автоматизированной системы биометрической видеоидентификации физических лиц.

1.24. Ввести предельный уровень рентабельности на авиакеросин и предельную сквозную ставку, суммарную для всей цепочки посредников. Такие рыночные механизмы применяются в развитых странах и позволяют не допускать постоянного роста цен на авиатопливо.

### **В области автомобильного транспорта**

1.25. Обеспечить выполнение поручений Президента РФ от 18.03.2018 г. № Пр-518 о повышении конкурентоспособности российских автомобильных перевозчиков (Пр-518, п.1в), о поэтапном обновлении подвижного состава (Пр-518, п.1б).

1.26. Принять федеральный закон «Об организации перевозок грузов автомобильным транспортом в Российской Федерации».

1.27. Изменить срок реализации п. 12 «Разработка системы мер поддержки автомобильных пассажирских перевозок в сельской местности» раздела 8.2. «Умная реабилитация», включенного в Общенациональный план действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике, с 1 октября на 1 июля 2021 года, предусмотрев в нем:

- субсидирование перевозок по маршрутам по регулируемым тарифам с целью компенсации расходов бюджетов на оплату государственных контрактов, предусматривающих перечисление заказчику платы за проезд пассажира;

- представление субъектам РФ субсидий из федерального бюджета с целью дальнейшего возмещения затрат на уплату лизинговых платежей по договорам лизинга с российскими лизинговыми компаниями на приобретение пассажирского транспорта.

1.28. Рассмотреть вопрос о приостановлении действия положений постановления Правительства РФ от 08.10.2020 г. № 1640 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» в части оформления паспортов транспортной безопасности транспортных средств.

1.29. Принять меры государственной поддержки по предоставлению субсидий предприятиям автомобильного транспорта, осуществляющим пассажирские перевозки в международном сообщении, на частичную компенсацию сокращения доходов, обусловленных вынужденной приостановкой перевозочной деятельности.

1.30. Обеспечить создание условий для обновления парка подвижного состава российских международных автоперевозчиков, для чего:

- распространить реализуемую Минпромторгом России программу льготного лизинга на большегрузные транспортные средства иностранных марок, собираемых на территории РФ, или принятие отдельной льготной программы для обновления техники международными автоперевозчиками;

- отменить утилизационный сбор на седельные тягачи экологического класса Евро-6, а также на новые полуприцепы и прицепы.

1.31. Обеспечить снижение лизинговой нагрузки на автотранспортные предприятия за счет субсидирования полностью или частично лизинговой ставки из бюджетных источников при внесении лизинговых платежей по договорам лизинга грузовых транспортных средств и автобусов.

1.32. Восстановить ранее действовавший механизм уменьшения исчисленного транспортного налога на суммы, уплаченные по системе «Платон».

1.33. Ускорить внесение изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих обеспечение равных условий привлечения к административной ответственности и взимания штрафов, в том числе за нарушения, выявленные в автоматическом режиме, для российских и иностранных перевозчиков.

1.34. Ускорить внедрение электронной транспортной накладной с учетом ее оформления грузоотправителем, обладающим правом распоряжаться грузом, и перевозчиком, имеющим в собственности или владении транспортное средство для осуществления перевозки груза и соблюдающим транспортное законодательство Российской Федерации, для применения электронного документооборота на

автомобильном транспорте, а также для более эффективного дополнительного контроля за весовыми параметрами транспортных средств при перевозке груза.

1.35. Предоставить возможность уточнения хозяйствующими субъектами, фактически осуществляющими деятельность в секторах наиболее пострадавших от распространения коронавирусной инфекции, своего основного кода по ОКВЭД (указанного в ЕГРЮЛ), для возможности доступа к различным мерам государственной поддержки с момента их введения.

1.36. Распространить отдельные меры государственной поддержки, предусмотренные для малого и среднего предпринимательства, на компании, которые не соответствуют указанной категории хозяйствующих субъектов (например, из-за превышения по критерию численности работников), и при этом не относятся к системообразующим предприятиям в сфере международных автомобильных перевозок, которым для стабилизации экономического положения необходима финансовая помощь в целях поддержания необходимой конкурентоспособности на внешнем рынке перевозок.

### **В области дорожного хозяйства**

1.37. Необходимо сохранить в 2021 году уровень финансирования не ниже 2020 года, что станет поддержкой отрасли и более 20 смежных с ней отраслей промышленности, учитывая обязанность субъектов Российской Федерации в реализации поставленных задач по достижению целевых показателей национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», а также по выполнению работ в рамках своих утвержденных региональных проектов (программ) по дорожной деятельности.

1.38. Рассмотреть возможность компенсации затрат подрядных организаций на выполнение санитарно-эпидемиологических мероприятий за счет отчислений в фонд социального страхования.

1.39. Внести в Государственную Думу разработанный Минтранс России законопроект по внесению изменений в Федеральный закон от 08.11.2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в части урегулирования вопросов взаимодействия с владельцами инженерных сооружений при строительстве (реконструкции), капитальном ремонте автомобильных дорог.

1.40. Ввести по опыту развитых рыночных стран на товары первой необходимости, а также связанные с государственными заказами механизм предельного уровня рентабельности по основным материалам для строительства дорог в целях недопущения роста цен на материалы вместе с ростом объемов финансирования.

### **В области транспортного образования и науки**

1.41. Рассмотреть вопрос о наделении Министерства транспорта Российской Федерации возможностью выделять на научные работы, а также на приобретение

оборудования и тренажеров учебным организациям 1% от объемов финансирования из федерального бюджета.

1.42. Освободить от двойного налогообложения предприятия, которые передают в пользование оборудование и тренажеры (финансируют приобретение) для учебных заведений.

### **В области транспортно-экспедиторской и логистической деятельности**

1.43. Принять федеральный закон «О прямых смешанных (комбинированных) перевозках».

1.44. Внести изменения в Федеральный закон от 30.06.2003 г. № 87-ФЗ «О транспортно-экспедиционной деятельности» с целью приведения его в соответствие с изменившейся экономической ситуацией в стране, а также принятыми новыми законодательными актами.

1.45. Наделить одно из федеральных министерств функциями по проведению государственной политики по формированию рациональных товаротранспортных систем и технологий.

1.46. Включить в один из национальных проектов программу по созданию рациональной логистической системы товаротранспортных потоков с обеспечением ее товаротранспортной инфраструктуры, а также цифровыми технологиями.

### **В области транспортной безопасности**

1.47. В связи с решениями Подкомиссии Правительства Российской Федерации о проведении мониторинга в области транспортной безопасности и созданием Межведомственной рабочей группы по совершенствованию нормативно-правовых основ в области обеспечения транспортной безопасности (Межведомственная рабочая группа) поручить разработать и согласовать с транспортным сообществом методику анализа установленных требований по транспортной безопасности на основе стоимостной оценки проводимых мероприятий и достигаемого с их помощью результата.

1.48. Поручить компетентным органам при проведении мониторинга в области транспортной безопасности активно взаимодействовать с Союзом транспортников России и его членами.

1.49. Ввести мораторий на применение ряда наиболее затратных и неэффективных мер по обеспечению транспортной безопасности до момента принятия обоснованного решения о целесообразности их дальнейшего применения Межведомственной рабочей группы с учетом позиции транспортного сообщества.

1.50. Поручить компетентным органам рассмотреть предложения транспортного сообщества для обсуждения предложений транспортников о проведении эксперимента, который позволил бы опробовать предлагаемые в нормативных правовых актах по транспортной безопасности решения на практике на нескольких транспортных компаниях, представляющих разные типы перевозок,

разный масштаб бизнеса и различные условия его ведения с целью уточнения наиболее проблемных вопросов.

1.51. Обратиться к Председателю Правительственной комиссии по транспорту А.Р. Белоусову рассмотреть проблемы, связанные с необходимостью повышения эффективности принимаемых мер по транспортной безопасности при снижении финансовой нагрузки на транспортные организации.

## **II. КОМИТЕТУ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ПО ТРАНСПОРТУ И СТРОИТЕЛЬСТВУ**

### **В области автомобильного транспорта**

2.1. Инициировать внесение в Федеральный закон от 13.07.2015 г. № 220-ФЗ изменений, предусматривающих:

- обязанность применения государственных (муниципальных) контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок, с оплатой таких работ вне зависимости от фактических доходов от перевозок;

- наделение общественных объединений (организаций) и иных некоммерческих организаций юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулярные перевозки, правом обращаться в суд в защиту прав и (или) законных интересов членов указанных объединений и организаций либо в защиту прав и (или) законных интересов неопределенного круг лиц, осуществляющих регулярные перевозки.

### **В области дорожного хозяйства**

2.2. В целях снижения финансовой нагрузки на дорожно-строительные организации при обеспечении исполнения контракта, обеспечении гарантийных обязательств (комиссионные расходы) внести в Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» поправки, предусматривающие возможность предоставления участником закупки при заключении контракта в качестве обеспечения исполнения контракта, в том числе исполнения гарантийных обязательств, выписку из реестра членов соответствующей саморегулируемой организации, взамен банковской гарантии.

2.3. В целях повышения ответственности за нарушение генподрядчиком сроков оплаты по договорам с субподрядными организациями внести изменения в Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, предусматривающие закрепление в государственных и муниципальных контрактах ответственность генподрядчика за нарушение сроков оплаты по договорам с субподрядными организациями.

### **III. МИНИСТЕРСТВУ ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

#### **В области железнодорожного транспорта общего и необщего пользования**

3.1. Включить в перечень нормативных правовых актов, сохраняющих действие по результатам работы механизма «регуляторной гильотины», Правила технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации, утвержденные приказом Минтранса России от 21.12.2010 г. № 286.

3.2. В рамках реализации Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2035 года организовать работу по актуализации норм Правил технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации, утвержденных приказом Минтранса России от 21.12.2010 г. № 286, на общедоступных цифровых сервисах, позволяющих осуществить их изучение, проверку знаний и выполнение контрольно-надзорной деятельности за их соблюдением в формате онлайн.

3.3. В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 г. № 254 «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры и внесения изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» поручить Федеральному агентству железнодорожного транспорта организовать процедуру перевода части действующих обязательных требований, регулирующих деятельность отрасли, в рекомендательные в области проектной, эксплуатационной и ремонтной документации, а также совместно с ОАО «РЖД» решить вопрос об обеспечении свободного доступа участников железнодорожного рынка к актам допуска ОАО «РЖД» отремонтированного в плановом порядке железнодорожного подвижного состава на инфраструктуру на цифровых носителях на соответствующих сервисах.

3.4. Внести изменения в Технический регламент Таможенного союза (ТР ТС 001-2011) «О безопасности железнодорожного подвижного состава» в части вывода из-под его действия локомотивов, выходящих с железнодорожных путей необщего пользования на станционные железнодорожные пути общего пользования с целью подачи и уборки грузовых вагонов.

#### **В области морского и внутреннего водного транспорта**

3.5. Направить обращения в высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой о предоставлении предприятиям морского пассажирского транспорта, возможности получения отсрочки по уплате (в некоторых случаях – полного освобождения от уплаты) арендных платежей по договорам аренды имущества, находящегося в собственности субъекта РФ, налога на имущество, земельного налога, арендной платы за землю, на которой находится объект пассажирской портовой инфраструктуры, а также снижении тарифов на оплату электрической и тепловой энергии.

3.6. Направить обращение в Правительство Краснодарского края о необходимости разрешения движения грузовых транспортных средств,

прибывающих грузопассажирами паромами, по территории города Сочи, в целях обеспечения организации грузопассажирского паромного сообщения в морском порту Сочи.

### **В области автомобильного транспорта**

3.7. Возобновить работу межведомственной группы по подготовке предложений по проекту Министерства транспорта Российской Федерации «Создание федеральной автоматизированной системы весогабаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах общего пользования федерального значения» для разработки предложений по внесению изменений в законодательные акты Российской Федерации для реализации процедуры оспаривания данных, полученных о нарушении допустимых норм по весогабаритным показателям автомобильных транспортных средств, на постах автоматического весогабаритного контроля.

3.8. Создать рабочую группу для выработки мер по противодействию нелегальным перевозкам в сфере регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом, в том числе пресечению деятельности электронных агрегаторов, которые препятствуют деятельности лицензированных перевозчиков и предприятий транспортной инфраструктуры (автовокзалов, автостанций).

### **В области дорожного хозяйства**

3.9. Для обеспечения сохранности автомобильных дорог в рамках функций по организации весового и габаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах регионального значения Федеральной службе по надзору в сфере транспорта расширить практику проведения регулярных контрольно-надзорных мероприятий на автомобильных дорогах регионального значения.

3.10. В целях повышения долговечности автомобильных дорог предусмотреть в проекте Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2035 г. проектирование и строительство долговечных дорожных конструкций с применением цементобетона в основаниях и покрытиях автомобильных дорог со сроком службы не менее 30 лет, что позволит в значительной степени снизить эксплуатационные затраты на ремонт и содержание дорог, а сэкономленные средства направить на дальнейшее развитие сети дорог в России.

3.11. В целях обеспечения долговечности дорожных конструкций со сроком службы не менее 30 лет разработать и приступить к реализации Плана мероприятий по расширению практики применения цементобетона при строительстве автомобильных дорог, что также позволит в значительной степени снизить эксплуатационные затраты на ремонт и содержание дорог.

3.12. При выборе подрядной организации на выполнение дорожных работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту путем определения понятия «предварительный квалификационный отбор» ввести институт предварительной квалификации и утвердить Постановлением Правительства

Российской Федерации предлагаемый порядок проведения предварительной квалификации в дорожной отрасли, расширив действие статьи 57 «Особенности проведения двухэтапного конкурса» Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.

3.13. Инициировать внесение изменений в постановление Правительства РФ от 01.10.2020 г. № 1590 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2019 г. № 1948» в части снижения стоимости государственной экспертизы проектов.

3.14. Инициировать внесение изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части усовершенствования антидемпингового механизма при проведении конкурса на право проводить проектные работы, наделив заказчика правом использовать дифференцированную систему оценки заявок в зависимости от ценового предложения участника и распространить действие части 7 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ на конкурсы (в том числе двухэтапные), объектом которых является закупка проектных работ.

### **В области транспортного образования и науки**

3.15. Поручить доработку Транспортной стратегии на период до 2035 года и цифровой платформы Российской академии транспорта совместно с Российским университетом транспорта (РУТ), для чего создать их базе научный коллектив, в том числе с привлечением специалистов транспортных предприятий и транспортных администраций регионов.

3.16. Оказать содействие в решении следующих вопросов:

- об увеличении федерального финансирования научных исследований;
- о привлечении Российской академии транспорта, ведущих учёных отраслевых вузов и НИИ к экспертизе предлагаемых научных проектов;
- о формировании налоговой политики, повышающей заинтересованность бизнеса в кадровом обеспечении и научном сопровождении «Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2035 года».

3.17. Рассмотреть возможность выделения средств на проведение НИР на тему: «Транспортная отрасль. Кадровый баланс регионов» в целях эффективного планирования подготовки специалистов разных уровней для транспортного комплекса и формирования прогноза в потребностях регионов в специалистах-транспортниках.

### **В области транспортно-экспедиторской и логистической деятельности**

3.18. Рассмотреть возможность взаимодействия с Международной федерацией экспедиторских ассоциаций (ФИАТА) по вопросу легализации экспедиторских документов ФИАТА, что могло бы способствовать повышению

конкурентоспособности российских экспедиторских и логистических компаний на мировом рынке и использованию передовых методов работы в этой сфере бизнеса, а также эффективной интеграции российской транспортной системы в мировую и достижению целей в этой сфере, поставленных в Транспортной стратегии до 2035 года.

#### **IV. МИНИСТЕРСТВУ ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА, МИНИСТЕРСТВУ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

##### **В области морского и внутреннего водного транспорта**

4.1. Принимать меры по облегчению смены моряков любых национальностей в российских портах с соблюдением всех необходимых мероприятий по предотвращению распространения COVID-19;

4.2. Применять при производстве смены моряков и репатриации единообразные процедуры во всех российских портах с использованием инструментов, разработанных международными организациями;

4.3. Принимать меры по обеспечению оказания медицинской помощи морякам всех национальностей с судов, находящихся в российских портах, и их срочной госпитализации при необходимости;

4.4. Обеспечить сотрудничество и взаимодействие по данному вопросу ФОИВ и отраслевых объединений моряков и судовладельцев.

#### **V. МИНИСТЕРСТВУ ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, МИНИСТЕРСТВУ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

##### **В области морского и внутреннего водного транспорта**

5.1. Принимать меры по облегчению визовых требований для иностранных моряков следующих в Российскую Федерацию для смены членов экипажей судов в российских портах и репатрируемых с судов, находящихся в российских портах, а также в случаях необходимости оказания им в Российской Федерации медицинской помощи и срочной госпитализации;

5.2. Использовать все возможные международные организации и площадки, двустороннее сотрудничество с другими государствами для облегчения проведения смены и репатриации российских моряков в иностранных портах, а также при необходимости оказания им в иностранных портах медицинской помощи и срочной госпитализации;

5.3. Обеспечить сотрудничество и взаимодействие по данному вопросу федеральных органов исполнительной власти и отраслевых объединений моряков и судовладельцев.

## **VI. МИНИСТЕРСТВУ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **В области железнодорожного транспорта общего и необщего пользования**

6.1. Разработать и запустить в 2021 году программу «трейд-ин» в сфере железнодорожного подвижного состава, позволяющую сократить избыточный дисбаланс на рынке универсального подвижного состава и создать условия для стабильного уровня частных инвестиций во все виды подвижного состава, в первую очередь, в требующий обновления специализированный подвижной состав.

6.2. Разработать и принять долгосрочную программу (на 3-5 лет) представления субсидий на приобретение маневровых локомотивов, что позволит начать обновление основных производственных фондов промышленного железнодорожного транспорта, имеющих критически высокий уровень износа.

## **VII. МИНИСТЕРСТВУ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **В области железнодорожного транспорта общего и необщего пользования**

7.1. Разработать Государственную программу по ликвидации дефицита пропускной способности инфраструктуры железнодорожного транспорта до 2030 года, обеспечивающую возможность вывоза всего объема продукции российских товаропроизводителей в сроки и по маршрутам, гарантирующим конкурентоспособность российских товаров на внутреннем и внешнем рынках.

### **В области транспортно-экспедиторской деятельности**

7.2. Включить все имеющиеся коды ОКВЭД-2 транспортно-экспедиторской деятельности в перечень видов предпринимательской деятельности, пострадавших от пандемии, согласно письму Росстата от 20.03.2020 г. № 01-01-4/962-др.

7.3. Привести в соответствие с нормативной базой Российской Федерации перечень видов деятельности, имеющих отношение к оказанию транспортно-экспедиторских и транспортно-логистических услуг.

## **VIII. МИНИСТЕРСТВУ СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **В области дорожного хозяйства**

8.1. Внести изменения в Градостроительный кодекс РФ в части понятия «Обоснование инвестиций» и «Рабочая документация» как отдельных стадий проектирования.

8.2. Внести изменения в Градостроительный кодекс РФ в части создания правовой основы функционирования «единого окна» для получения исчерпывающих исходных данных в строительстве по типу многофункциональных центров «Мои документы» на основе Информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД).

## **IX. МИНИСТЕРСТВУ ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **В области дорожного хозяйства**

Поддержать увеличение сроков давности привлечения к административной ответственности в новой редакции КоАП путем инициирования внесения изменений в КоАП для обеспечения сохранности автомобильных дорог, привлечения к административной ответственности недобросовестных перевозчиков.

## **X. ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **В области железнодорожного транспорта общего и необщего пользования**

Внести изменения в Федеральный закон от 10.01.2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте» в части установления единой методики расчета тарифа на транспортные услуги, оказываемые предприятиями промышленного железнодорожного транспорта (ППЖТ), что позволит за счет тарифных источников осуществлять воспроизводство основных фондов железнодорожного транспорта необщего пользования.

## **XI. ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА**

### **В области дорожного хозяйства**

В рамках функций по весовому и габаритному контролю транспортных средств расширить практику проведения регулярных контрольно-надзорных мероприятий на автомобильных дорогах регионального значения для обеспечения сохранности автомобильных дорог.

## **XII. ФЕДЕРАЛЬНОМУ АГЕНТСТВУ МОРСКОГО И РЕЧНОГО ТРАНСПОРТА**

Принять решение о возобновлении морского круизного судоходства в Черном море пассажирским теплоходом «Князь Владимир».

## **XIII. СУБЪЕКТАМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **В области железнодорожного транспорта общего и необщего пользования**

13.1. Принять убытки пассажирских железнодорожных компаний пригородного сообщения по итогам 2020 года при определении экономически обоснованного уровня тарифа на 2022 год.

13.2. Осуществлять ежемесячное предоставление субсидий пригородным пассажирским компаниям на возмещение потерь в доходах вследствие государственного регулирования тарифов. В настоящее время регионы возмещают убытки пригородных пассажирских компаний в произвольные сроки в зависимости от финансовой ситуации.

13.3. При подписании договоров с перевозчиками на транспортное обслуживание населения согласовывать на межрегиональных маршрутах предоставление льгот на проезд пассажиров в пригородном железнодорожном сообщении с целью возможности их полного использования независимо от региона направления.

#### **XIV. СОВЕТУ БЕЗОПАСНОСТИ**

##### **В области транспортной безопасности**

Провести рабочее совещание с членами Союза транспортников России по основным отраслям транспорта для оптимизации Требований и других нормативных правовых актов по транспортной безопасности с целью обсуждения возможности исключения из Требований норм, которые предполагают огромные финансовые издержки, в то же время не снимающие никаких рисков, или фактически не исполнимые в реальной обстановке.

#### **XV. ЧЛЕНАМ СОЮЗА ТРАНСПОРТНИКОВ РОССИИ**

15.1. Для выполнения поручений, указанных в данной резолюции, руководителям круглых столов - членам СТР подготовить по каждому пункту проекты обращения в соответствующие органы с аналитической запиской и направить их в СТР для дальнейшего направления в органы власти.

15.2. Принять участие в разработке ведомственного проекта «Обеспечение транспортной отрасли квалифицированными кадрами», предусмотренного «Концепцией подготовки кадров для транспортного комплекса до 2035 года». С этой целью активизировать работу транспортного бизнеса по максимальному использованию потенциала отраслевых вузов для:

- подготовки высококвалифицированных кадров для транспортной отрасли;
- переподготовки и повышения квалификации персонала транспорта;
- научного сопровождения развития транспортной отрасли.

15.3. Совместно с Ассоциацией вузов транспорта, специалистами отраслевых предприятий:

- разработать единый Стандарт технического обучения персонала транспорта на основе цифровых информационно-образовательных программ;
- определить перечень специализированных предприятий для разработки и производства учебно-лабораторного оборудования и тренажерных комплексов, соответствующих разработанному Стандарту.

#### **XVI. СЪЕЗД ОБРАЩАЕТСЯ КО ВСЕМ РАБОТНИКАМ ТРАНСПОРТНОГО КОМПЛЕКСА:**

**В этот сложный период, когда вопрос стоит о жизни и здоровье людей и их работе на предприятиях, о благосостоянии нашей страны, Съезд обращается к руководителям транспортных организаций сохранить традиции, выработанные десятилетиями, что в тяжелых условиях для нашей страны транспортники, как и медики, должны обеспечить все потребности населения и секторов экономики в транспортных услугах.**

**И главное - сохранить кадровый и экономический потенциал!**

Аналитическая записка к Резолюции Съезда прилагается.